

DECRETO ALCALDICIO N°: 1938 /
Doñihue, 30 Septiembre 2022.

VISTOS:

- 1) El Decreto Alcaldicio N°023 de fecha 10 de enero de 2022, por medio del cual Aprueba el Presupuesto del Departamento de Educación de la municipalidad de Doñihue, correspondiente al año 2022.
- 2) La Constitución Política de la República de Chile.
- 3) La Ley N°18.575 Orgánica Constitucional de Base Generales de la Administración del Estado.
- 4) La Ley N°19.880, que Establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del estado.
- 5) Ley N°19.886, que establece las Bases Sobre Contratos Administrativos y Prestación de Servicios.
- 6) Reglamento de la Ley N° 19.886, aprobado por Decreto Ley N. °250H/2004.
- 7) Las facultades que confiere la Ley N°18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.

CONSIDERANDO:

- 1) EL Correo electrónico enviado al entonces director del Departamento de Educación de la comuna de Doñihue Don Claudio Rey Ahumada con fecha 01 de julio de 2019, en donde se informa la aceptación de los funcionarios Hernando Céspedes Rubio y Matías Jerez Núñez en el diplomado en Dirección de Bandas Estudiantiles organizado por la Corporación de Fomento de Bandas Estudiantiles.
- 2) El Correo electrónico enviado por el ex director del Departamento de Educación de la comuna con fecha 27 de marzo de 2020 solicitando la tramitación de la compra no formalizada hasta ese entonces por la capacitación realizada por la Corporación de Fomento de Banda Estudiantiles.
- 3) Correo electrónico enviado a la funcionaria Yasna Uribe González de fecha 9 de julio de 2021 estableciendo documentación y fechas probables.
- 4) El correo electrónico enviado al actual director del Departamento de Educación de fecha 19 de mayo de 2022 copiando los correos electrónicos anteriores y que tienen relación en esta materia.
- 5) El certificado de disponibilidad presupuestaria N°164 de 2022 estableciendo el monto y la subvención, para la realización del pago adeudado a la Corporación de Fomento de Bandas Instrumentales.
- 6) Certificado de proveedor único de la Corporación de Fomento de Bandas Instrumentales de fecha 18 de abril de 2022.
- 7) El memorándum interno N°363 de fecha 31 de marzo de 2022 dirigido al encargado de finanzas del Departamento de Educación, donde el director del Departamento de Educación expresa la voluntad de pago y solicita gestionar el pago pendiente por curso de "dirección de orquestas y bandas estudiantiles" realizado por personal de la Escuela Laura Matus Meléndez de Doñihue. Se adjunta cotización por un monto de \$2.600.000 y certificado de alumnos participantes. Fuente de financiamiento Ley SEP.
- 8) El memorándum interno N°1071 de fecha 24 de noviembre de 2021, solicitando la disponibilidad presupuestaria al encargado de finanzas del Dpto. Educación, para gestionar pago pendiente de acuerdo con el servicio de capacitación realizados por el personal de la Escuela Laura Matus Meléndez.
- 9) Memorándum interno N°1043 de fecha 17 de noviembre de 2021, de la jefatura técnica comunal donde solicita gestionar la regularización del pago al encargado de finanzas del Departamento de Educación.
- 10) El ordinario N°286 enviado por la directora de la Escuela Laura Matus Meléndez solicitando al director del Departamento de Educación la regularización del pago de la compra indocumentada del curso de dirección de orquestas y bandas estudiantiles, realizadas entre los años 2019 y 2021, por los Sres. Matías Jerez Núñez y Hernando Céspedes Rubio, por la suma de \$2.600.000. Además, establece, que el pago, está en los fondos ley SEP dimensión: Gestión Pedagógica, Acción: desafiando a los estudiantes en el uso pedagógico de la TIC's.

- 11) El certificado emitido por la Corporación de Fomento de Bandas Instrumentales estableciendo que don Hernando Arturo Céspedes Rubio RUT 16.816.729-6 es alumno regular y ha cumplido con todos los ramos.
- 12) El certificado emitido por la Corporación de Fomento de Bandas Instrumentales estableciendo que don Matías Ignacio Jerez Núñez es alumno regular y ha cumplido con todos los ramos.
- 13) La Cotización N°001 presentada por la Corporación de Fomento de Bandas Instrumentales por un monto total de \$2.600.000 por el programa de capacitación dirección de banda estudiantiles de una duración de 216 horas pedagógicas.
- 14) El programa de capacitación presentada por la Corporación de Fomento de Bandas Instrumentales, por el curso cerrado de extensión en dirección de bandas estudiantiles.
- 15) El Reglamento de Compras Públicas aprobado por el Decreto Ley N° 250 del Ministerio de hacienda que establece: "Artículo 10.- Circunstancias en que procede la Licitación Privada o el Trato o Contratación Directa:" numero "4. Si sólo existe un proveedor del bien o servicio."
- 16) El reglamento de compras públicas establece en su letra k) numero 7 articulo N°10 que señala: "Cuando se trate de la compra de bienes y/o contratación de servicios que se encuentren destinados a la ejecución de proyectos específicos o singulares, de docencia, investigación o extensión, en que la utilización del procedimiento de licitación pública pueda poner en riesgo el objeto y la eficacia del proyecto de que se trata. En estos casos, las entidades determinarán por medio de una resolución, disponible en el Sistema de Información, los procedimientos internos que permitan resguardar la eficiencia, transparencia, publicidad, igualdad y no discriminación arbitraria en esta clase de adquisiciones."
- 17) La Ley N°19.880 que establece: "Artículo 13. Principio de la no formalización. El procedimiento debe desarrollarse con sencillez y eficacia, de modo que las formalidades que se exijan sean aquéllas indispensables para dejar constancia indubitada de lo actuado y evitar perjuicios a los particulares". Agregando a la norma "El vicio de procedimiento o de forma sólo afecta la validez del acto administrativo cuando recae en algún requisito esencial del mismo, sea por su naturaleza o por mandato del ordenamiento jurídico y genera perjuicio al interesado", preceptuando por último que "La Administración podrá subsanar los vicios de que adolezcan los actos que emita, siempre que con ello no se afectaren intereses de terceros."
- 18) Los dictámenes de la Contraloría General de la Republica:
 - a) Dictamen N°021984 del año 2016, que establece la formalización de compras inferiores a 100 UTM.
 - b) Dictamen N°197626 del año 2022, que establece que no existe motivos algunos para la no formalización.
 - c) Dictamen N°076700, que establece condición de compra y enriquecimiento sin causa para el fisco.
- 19) Lo establecido en el Artículo 5°.- Las autoridades y funcionarios deberán velar por la eficiente e idónea administración de los medios públicos y por el debido cumplimiento de la función pública. Los órganos de la Administración del Estado deberán cumplir sus cometidos coordinadamente y propender a la unidad de acción, evitando la duplicación o interferencia de funciones.
- 20) Que sin perjuicio de que no se cumplió con los requisitos legales y reglamentarios necesarios para proceder a la contratación de la referida empresa, el municipio debe dar cumplimiento al pago, obligación establecida conforme a la legislación legal vigente, y a la jurisprudencia de los Tribunales Ordinarios de Justicia, que da lugar como una fuente de las obligaciones, a la denominada **"Teoría del Enriquecimiento Sin Causa"**, la cual emerge básicamente de la "Teoría del Pago de lo No Debido", consagrada en el artículo N°2.295 del Código Civil, teoría que justifica la facultad de terceros para exigir al municipio, el pago de los servicios prestados en su beneficios, sin existir un vínculo contractual entre las partes, conforme a las exigencias de la Ley N°19.886, visto que el enriquecimiento sin causa que se produce en beneficio municipal, constituye un empobrecimiento de la empresa.
- 21) Que el artículo 11° de la Ley 19.880 de Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado, señala que "Principio de imparcialidad. La Administración debe actuar con objetividad y respetar el principio de probidad consagrado en la legislación, tanto en la substanciación del procedimiento como en las decisiones que adopte. Los hechos y fundamentos de derecho deberán siempre expresarse en aquellos actos que afectaren los derechos de los particulares, sea que los limiten, restrinjan, priven de ellos,

perturben o amenacen su legítimo ejercicio, así como aquellos que resuelvan recursos administrativos”.

- 22) Que, tanto la carta fundamental como las principales leyes orgánicas del Estado han fijado el marco funcional y orgánico de la administración del estado, con variados principios que constituyen lineamientos deseados de la acción estatal, entre los cuales está el principio juridicidad, el cual implica que todos los Órganos de la Administración del Estado deben sujetarse a la Constitución, a las Leyes de la Republica y a toda otra norma jurídica vigente.
- 23) Que, el hecho que la municipalidad a través el departamento de educación pague los montos correspondientes por los servicios realizados por la empresa, no configura una validación de las irregularidades en que se haya incurrido respecto a este proceso, si no que solo evita el enriquecimiento sin causa a su favor.

DECRETO

- 1) **Autorícese y Regularícese**, El trato directo por los Servicios prestados por la empresa **Corporación de Fomento de Bandas Estudiantiles**, Rut: 72.404.300-3, por servicios prestados de capacitación de dos asistentes de la educación del establecimiento educacional Escuela Laura Matus Meléndez realizados durante los años 2019 y 2020, si bien la empresa certifica ser proveedor unido, se debe realizar la regularización de acuerdo a la letra k) número 7 del artículo N°10 que establece: “Cuando se trate de la compra de bienes y/o contratación de servicios que se encuentren destinados a la ejecución de proyectos específicos o singulares, de docencia, investigación o extensión, en que la utilización del procedimiento de licitación pública pueda poner en riesgo el objeto y la eficacia del proyecto de que se trata. En estos casos, las entidades determinarán por medio de una resolución, disponible en el Sistema de Información, los procedimientos internos que permitan resguardar la eficiencia, transparencia, publicidad, igualdad y no discriminación arbitraria en esta clase de adquisiciones.”
- 2) Dispóngase, el pago a la empresa **Corporación de Fomento de Bandas Estudiantiles (CORFOBAE)**, RUT [REDACTED] los servicios de Capacitación: Dirección de Bandas Estudiantes, por un monto de \$2.600.000 (dos millones seiscientos mil pesos) IVA incluido.
- 3) Impútese el monto a pagar a la cuenta presupuestaria del Departamento de Educación para el año 2022 imputación presupuestaria N° 215-22-11-002
- 4) Realícese, los procedimientos y medidas administrativas correspondientes para llevar a efecto la contratación y el pago.

ANÓTESE, COMUNÍQUESE, CÚPLASE Y ARCHÍVESE



SONIA SOTO SOTO
SECRETARIA MUNICIPAL (S)



LILIAN CONTRERAS BARRIOS
ALCALDESA (S)

LCB/SSS/FAC/PPV/SOA/LJC/SMS/sms

Distribución:

1. Ilustre Municipalidad de Doñihue
2. Dpto. Administración y finanzas DAEM
3. Archivo

