

DECRETO ALCALDICIO N°: 2485 /
DOÑIHUE,

28 DIC 2022

VISTOS:

- 1) El Decreto Alcaldicio N°023 de fecha 10 de enero de 2022, por medio del cual Aprueba el Presupuesto del Departamento de Educación de la municipalidad de Doñihue, correspondiente al año 2022.
- 2) La Constitución Política de la República de Chile.
- 3) La Ley N°18.575 Orgánica Constitucional de Base Generales de la Administración del Estado.
- 4) La Ley N°19.880, que Establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del estado.
- 5) Ley N°19.886, que establece las Bases Sobre Contratos Administrativos y Prestación de Servicios.
- 6) Decreto alcaldicio 2177 que designa la subrogancia de los titulares.
- 7) Reglamento de la Ley N°19.886, aprobado por Decreto Ley N. °250H/2004.
- 8) Las facultades que confiere la Ley N°18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.

CONSIDERANDO:

- 1) El memorándum N°647 de fecha 30 de mayo de 2022, enviado por la encargada de transportes Dpto. Educación Sra. Veronica Tobar Parada, informando que con fecha 18 de mayo de 2022 presento problemas el furgón patente DPFG-96, le informo que el furgón debía quedar en taller y que necesitábamos un furgón de reemplazo mientras quede operativo el furgón DPFG-96 que traslada alumnos Liceo Claudio Arrau León, Colegio La Isla, Jardín Infantil Maria Enriqueta Aros y Jardín Infantil Chamantitos.
- 2) Lo establecido en el memorándum N°647 de fecha 30/05/2022 donde la encargada de transporte del Departamento de Educación busca la solución, donde se comunica con doña Noemi Droguett está realizando el reemplazo desde el 19-05-2022.
- 3) La nomina de niños y niñas de los establecimientos Jardines Infantiles Vía Transferencia de Fondos de la Junta Nacional de Jardines Infantiles (JUNJI) Chamantitos y Maria Enriqueta Aros, localizando cada uno de sus domicilios desde Campito California hasta Nemecio Camus.
- 4) El Memorándum N°1003 de la encargada de transportes del Departamento de Educación informando que con fecha 03 de agosto de 2022 presento problemas el furgón patente DPFG-96 por perdida de petróleo.
- 5) Lo establecido en el memorándum N°1003 05/08/2022 donde la encargada de transporte del Departamento de Educación busca la solución, donde se comunica con doña Noemi Droguett Olguín, ya que ella nos ha prestado servicio anteriormente está realizando el reemplazo desde el 03/08/2022.
- 6) La cotización N°7 de fecha 23 de mayo de 2022, presentada por Noemi Droguett Olguín, RUT [redacted] por el servicio de transporte de alumnos Jardín Infantil Chamantitos y Jardín Infantil Maria Enriqueta Aros, por un monto diario de \$100.700 (cien mil setecientos pesos). Considerando la nomina entregada por la unidad de transporte del Departamento de Educación.
- 7) El memorándum N°860 de fecha 07/07/2022 de la encargada de la unidad de transportes del Departamento de Educación donde solicita regularizar el pago de los servicios prestado por doña Noemi Droguett para los Jardines Chamantitos y María Enriqueta Aros por un monto de \$2.718.900 (dos millones setecientos dieciocho mil novecientos pesos).
- 8) El memorándum interno N°870 de fecha 07/07/2022 enviado del por el Director del Departamento de Educación al Encargado de Finanzas solicitando regularizar el pago de los servicios prestados de la Sra. Noemí Droguett, solicitados y detallado en memorándum N°860.
- 9) El memorándum N°889 de fecha 13/07/2022 enviado por la Administrativa JUNJI del Departamento de Educación informando que por fondos Junji no cuenta con disponibilidad financiera para el pago de la Sra. Noemi Droguett Olg [redacted] por un monto de \$2.718.900.-
- 10) El certificado de fecha 05 de julio enviado por la Directora del jardín Infantil Maria Enriqueta Aros, certificando la conformidad con el servicio prestado de "Noemi Droguett Olguín" por los

recorridos según nómina de alumnos jardín infantil Maria Enriqueta Aros, al furgón placa patente FFPK-11.

- 11) El certificado de fecha 05 de julio de 2022 donde la directora del Jardín Infantil Chamantitos certificando la conformidad con el servicio prestado de "Noemi Droguett Olguín" por los recorridos según nómina de alumnos Jardín Infantil Chamantitos, al furgón placa patente FFPK-11.
- 12) La cotización N°9 de fecha 08 de agosto de 2022, presentada por Noemi Droguett Olguín RUT [REDACTED] por el servicio de transporte de alumnos Jardín Infantil Chamantitos y jardín infantil Maria Enriqueta Aros por un monto diario de \$100.700 (cien mil setecientos pesos). Considerando la nómina entregada por la unidad de transporte del Departamento de Educación
- 13) El certificado de fecha 8 de agosto de 2022, enviado por la Directora del jardín Infantil Maria Enriqueta Aros, certificando la conformidad con el servicio prestado de "Noemi Droguett Olguín" por los recorridos según nómina de alumnos jardín infantil Maria Enriqueta Aros, al furgón placa patente FFPK-11.
- 14) El certificado de fecha 08 de agosto de 2022 donde la directora del Jardín Infantil Chamantitos certificando la conformidad con el servicio prestado de "Noemi Droguett Olguín" por los recorridos según nómina de alumnos Jardín Infantil Chamantitos, al furgón placa patente FFPK-11.
- 15) El memorándum N°1088 de fecha 17/08/2022 de la encargada de la unidad de transportes del Departamento de Educación donde solicita regularizar el pago de los servicios prestado por doña Noemi Droguett Olguín para los Jardines Infantiles Chamantitos y María Enriqueta Aros por un monto de \$302.100 (trescientos dos mil cien pesos).
- 16) El memorándum interno N°1106 de fecha 17/08/2022 enviado del por el director del Departamento de Educación al Encargado de Finanzas solicitando regularizar el pago de los servicios prestados de la Sra. Noemi Droguett, solicitados y detallado en memorándum N°1088.
- 17) El certificado de disponibilidad presupuestaria N°830 de 2022 estableciendo el monto y la subvención, para la realización del pago adeudado a Noemi Droguett Olguín.
- 18) Las ordenes de compra enviadas a la proveedora Sra. Noemi Droguett Olguín RUT [REDACTED] desde los departamentos municipales, Educación y Salud desde el 2021 hasta el 2022, estableciendo las circunstancias para la contratación directa del proveedor ya que cumple los tres requisitos que deben concurrir conjuntamente:
 - I. Magnitud e importancia de la contratación;
 - II. Que se trate de un proveedor determinado en razón de la confianza y seguridad que se derivan de su experiencia comprobada en la provisión de los bienes y/o servicios requeridos y,
 - III. Que se estime fundadamente que no existen otros proveedores que otorguen esa seguridad y confianza. Lo cual se ve reflejado en las siguientes ordenes de compra:
 - a) 4164-165-se21 autorizada por decreto alcaldicio N°1596 del 2021.
 - b) 4164-293-se21 autorizada por decreto alcaldicio N°1695 del 2021.
 - c) 4164-50-se22 autorizada por decreto alcaldicio N°205 del 2022.
 - d) 4164-90-se22 autorizada por decreto alcaldicio N°412 del 2022.
 - e) 4161-344-se22 autorizada por decreto alcaldicio N°1529 del 2022.
 - f) 4161-305-se22 autorizada por decreto alcaldicio N°1327 del 2022.
 - g) 4164-119-ag21 compra ágil.
 - h) 4161-440-ag22 compra ágil.
 - i) 4161-125-ag22 compra ágil
 - j) 4161-80-ag22 compra ágil
 - k) 4161-77-ag22 compra ágil
 - l) 4161-448-ag22 compra ágil
 - m) 4161-566-ag22 compra ágil
 - n) 4161-483-ag22 compra ágil
 - o) 4161-501-ag22 compra ágil
- 19) El Reglamento de Compras Públicas aprobado por el Decreto Ley N°250 del Ministerio de hacienda que establece: "Artículo 10.- Circunstancias en que procede la Licitación Privada o el Trato o Contratación Directa:" numero 7 letra f) . "Cuando por la magnitud e importancia que

implica la contratación se hace indispensable recurrir a un proveedor determinado en razón de la confianza y seguridad que se derivan de su experiencia comprobada en la provisión de los bienes o servicios requeridos, y siempre que se estime fundadamente que no existen otros proveedores que otorguen esa seguridad y confianza.”

- 20) La Ley N°19.880 que establece: “Artículo 13. Principio de la no formalización. El procedimiento debe desarrollarse con sencillez y eficacia, de modo que las formalidades que se exijan sean aquéllas indispensables para dejar constancia indubitada de lo actuado y evitar perjuicios a los particulares”. Agregando a la norma “El vicio de procedimiento o de forma sólo afecta la validez del acto administrativo cuando recae en algún requisito esencial del mismo, sea por su naturaleza o por mandato del ordenamiento jurídico y genera perjuicio al interesado”, preceptuando por último que “La Administración podrá subsanar los vicios de que adolezcan los actos que emita, siempre que con ello no se afectaren intereses de terceros.”
- 21) Los dictámenes de la Contraloría General de la Republica:
 - a) Dictamen N°021984 del año 2016, que establece la formalización de compras inferiores a 100 UTM.
 - b) Dictamen N°197626 del año 2022, que establece que no existe motivos algunos para la no formalización.
 - c) Dictamen N°076700, que establece condición de compra y enriquecimiento sin causa para el fisco.
- 22) Lo establecido en el Artículo 5° de la Ley N°18.575.- Las autoridades y funcionarios deberán velar por la eficiente e idónea administración de los medios públicos y por el debido cumplimiento de la función pública.

Los órganos de la Administración del Estado deberán cumplir sus cometidos coordinadamente y propender a la unidad de acción, evitando la duplicación o interferencia de funciones.
- 23) Que sin perjuicio de que no se cumplió con los requisitos legales y reglamentarios necesarios para proceder a la contratación de la referida empresa, el municipio debe dar cumplimiento al pago, obligación establecida conforme a la legislación legal vigente, y a la jurisprudencia de los Tribunales Ordinarios de Justicia, que da lugar como una fuente de las obligaciones, a la denominada **“Teoría del Enriquecimiento Sin Causa”**, la cual emerge básicamente de la “Teoría del Pago de lo No Debido”, consagrada en el artículo N°2.295 del Código Civil, teoría que justifica la facultad de terceros para exigir al municipio, el pago de los servicios prestados en su beneficio, sin existir un vínculo contractual entre las partes, conforme a las exigencias de la Ley N°19.886, visto que el enriquecimiento sin causa que se produce en beneficio municipal, constituye un empobrecimiento de la empresa.
- 24) Que el artículo 11° de la Ley 19.880 de Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado, señala que “Principio de imparcialidad. La Administración debe actuar con objetividad y respetar el principio de probidad consagrado en la legislación, tanto en la substanciación del procedimiento como en las decisiones que adopte. Los hechos y fundamentos de derecho deberán siempre expresarse en aquellos actos que afectaren los derechos de los particulares, sea que los limiten, restrinjan, priven de ellos, perturben o amenacen su legítimo ejercicio, así como aquellos que resuelvan recursos administrativos”.
- 25) Que, tanto la carta fundamental como las principales leyes orgánicas del Estado han fijado el marco funcional y orgánico de la administración del estado, con variados principios que constituyen lineamientos deseados de la acción estatal, entre los cuales está el principio juridicidad, el cual implica que todos los Órganos de la Administración del Estado deben sujetarse a la Constitución, a las Leyes de la Republica y a toda otra norma jurídica vigente.
- 26) Que, el hecho que la municipalidad a través el departamento de educación pague los montos correspondientes por los servicios realizados por la empresa, no configura una validación de las irregularidades en que se haya incurrido respecto a este proceso, si no que solo evita el enriquecimiento sin causa a su favor.

DECRETO:

- 1) **AUTORIZÉSE Y REGULARÍCESE**, el trato directo por los Servicios prestados por Noemi del Carmen Droguett Olguín, [redacted] por servicios prestados de traslado de alumnos de Jardín Infantil Chamantitos y Jardín Infantil Maria Enriqueta Aros Guerrero, se debe realizar la regularización de acuerdo al artículo 10 numero 7 letra f) . *"Cuando por la magnitud e importancia que implica la contratación se hace indispensable recurrir a un proveedor determinado en razón de la confianza y seguridad que se derivan de su experiencia comprobada en la provisión de los bienes o servicios requeridos, y siempre que se estime fundadamente que no existen otros proveedores que otorguen esa seguridad y confianza"*.
- 2) Dispóngase, el pago al proveedor **individualizado en el punto anterior**, por los servicios de traslado de alumnos de Jardín Infantil Chamantitos y Jardín Infantil Maria Enriqueta Aros Guerrero, por un monto de \$3.021.000 (tres millones veintiún mil pesos) IVA incluido.
- 3) Impútese el monto a pagar a la cuenta presupuestaria del Departamento de Educación para el año 2022, imputación presupuestaria N°215-22-09-003, fondo JUNJI
- 4) Realícese, los procedimientos y medidas administrativas correspondientes para llevar a efecto la contratación y el pago.

ANÓTESE, COMUNÍQUESE, CÚMPLASE Y ARCHÍVESE


DOUGLAS SEGUEL CISTERNA
SECRETARIO MUNICIPAL (S)


PABLA PONCE VALLE
ALCALDESA

PPV/DSC/FAC/PMG/PPV/SOA/LJC/SMS/sms

Distribución:

1. Ilustre Municipalidad de Doñihue
2. Dpto. Administración y finanzas DAEM
3. Archivo

