

**DECRETO ALCALDICIO N°: 2510 /**  
**DOÑIHUE, 29 de diciembre de 2022.**

**VISTOS:**

- 1) El Decreto Alcaldicio N°023 de fecha 10 de enero de 2022, por medio del cual Aprueba el Presupuesto del Departamento de Educación de la municipalidad de Doñihue, correspondiente al año 2022.
- 2) La Constitución Política de la República de Chile.
- 3) La Ley N°18.575 Orgánica Constitucional de Base Generales de la Administración del Estado.
- 4) La Ley N°19.880, que Establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del estado.
- 5) Ley N°19.886, que establece las Bases Sobre Contratos Administrativos y Prestación de Servicios.
- 6) Decreto alcaldicio 2177 que designa la subrogancia de los titulares.
- 7) El decreto alcaldicio 2509 de fecha 29 de diciembre de 2022, que revoco la licitación pública vía mercado publico ID4161-22-LE22.
- 8) Reglamento de la Ley N°19.886, aprobado por Decreto Ley N. °250H/2004.
- 9) Las facultades que confiere la Ley N°18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.

**CONSIDERANDO:**

- 1) Memorándum interno 908 de fecha 21 de julio de 2022 en donde la encargada de transportes solicita al administrador DAEM, gestionar la contratación de los servicios de transportes para los establecimientos: República de Chile, Plazuela y Lo Miranda.
- 2) Memorándum interno 910 de fecha 21 de julio de 2022, en donde director DAEM solicita gestionar al encargado de finanzas la contratación de los servicios de transportes requeridos en memorándum interno 908.
- 3) Memorándum interno 1969, de fecha 19 de diciembre de 2022, mediante el cual el director DAEM solicita regularizar a través de trato directo el pago de los servicios de transportes, prestados por la empresa de Transportes Vidal y Espinoza, a los establecimientos de la comuna de Doñihue, durante los meses de octubre, noviembre y diciembre de 2022.
- 4) La cotización de los servicios prestados por la empresa de Transportes Vidal y Espinoza.
- 5) Listado de niños del establecimiento educacional Plazuela, localizando cada uno con sus domicilios.
- 6) Listado de niños del establecimiento educacional República de Chile, localizando cada uno con sus domicilios.
- 7) Listado de niños del establecimiento educacional Lo Miranda, localizando cada uno con sus domicilios.
- 8) Certificado de conformidad de los servicios prestados, presentados por directora del establecimiento educacional Plazuela, de los servicios prestados en los meses de octubre noviembre y diciembre.
- 9) Certificado de conformidad de los servicios prestados, presentados por directora del establecimiento educacional República de Chile, de los servicios prestados en los meses de octubre noviembre y diciembre.
- 10) Certificado de conformidad de los servicios prestados, presentados por director del establecimiento educacional Lo Miranda, de los servicios prestados en los meses de octubre noviembre y diciembre.
- 11) Certificado de disponibilidad presupuestaria N°875, de fecha 21 de diciembre de 2022 emitido por el encargado de la unidad de finanzas DAEM.
- 12) Las órdenes de compra enviadas al proveedor Sociedad de Transportes Vidal y Espinoza LTDA desde los departamentos Educación desde el 2020 hasta el 2022a la Municipalidad de Doñihue, estableciendo las circunstancias para la contratación directa del proveedor ya que cumple los tres requisitos que deben concurrir conjuntamente:
  - I. Magnitud e importancia de la contratación;

- II. Que se trate de un proveedor determinado debido a la confianza y seguridad que se derivan de su experiencia comprobada en la provisión de los bienes y/o servicios requeridos y,
  - III. Que se estime fundadamente que no existen otros proveedores que otorguen esa seguridad y confianza. Lo cual se ve reflejado en las siguientes órdenes de compra:
    - a) 4161-27-SE20 autorizada por decreto alcaldicio N°295 del 2020.
    - b) 4161-26-SE20 autorizada por decreto alcaldicio N°269 del 2020.
    - c) 4161-75-SE20 autorizada por decreto alcaldicio N°1030 del 2020.
    - d) 4161-271-SE22 autorizada por decreto alcaldicio N°1226 del 2022.
    - e) 4161-270-SE22 autorizada por decreto alcaldicio N°1228 del 2022.
    - f) 4161-268-SE22 autorizada por decreto alcaldicio N°1230 del 2022.
    - g) 4161-357-SE22 autorizada por decreto alcaldicio N°1492 del 2022.
    - h) 4161-275-SE22 autorizada por decreto alcaldicio N°1229 del 2022.
    - i) 4161-274-SE22 autorizada por decreto alcaldicio N°1227 del 2022.
- 1) El Reglamento de Compras Públicas aprobado por el Decreto Ley N°250 del Ministerio de hacienda que establece: "Artículo 10.- Circunstancias en que procede la Licitación Privada o el Trato o Contratación Directa:" numero 7 letra f). "Cuando por la magnitud e importancia que implica la contratación se hace indispensable recurrir a un proveedor determinado en razón de la confianza y seguridad que se derivan de su experiencia comprobada en la provisión de los bienes o servicios requeridos, y siempre que se estime fundadamente que no existen otros proveedores que otorguen esa seguridad y confianza."
  - 2) La Ley N°19.880 que establece: "Artículo 13. Principio de la no formalización. El procedimiento debe desarrollarse con sencillez y eficacia, de modo que las formalidades que se exijan sean aquéllas indispensables para dejar constancia indubitada de lo actuado y evitar perjuicios a los particulares". Agregando a la norma "El vicio de procedimiento o de forma sólo afecta la validez del acto administrativo cuando recae en algún requisito esencial del mismo, sea por su naturaleza o por mandato del ordenamiento jurídico y genera perjuicio al interesado", preceptuando por último que "La Administración podrá subsanar los vicios de que adolezcan los actos que emita, siempre que con ello no se afectaren intereses de terceros."
  - 3) Los dictámenes de la Contraloría General de la Republica:
    - a) Dictamen N°021984 del año 2016, que establece la formalización de compras inferiores a 100 UTM.
    - b) Dictamen N°197626 del año 2022, que establece que no existe motivos algunos para la no formalización.
    - c) Dictamen N°076700, que establece condición de compra y enriquecimiento sin causa para el fisco.
  - 4) Lo establecido en el Artículo 5° de la Ley N°18.575.- Las autoridades y funcionarios deberán velar por la eficiente e idónea administración de los medios públicos y por el debido cumplimiento de la función pública.  
Los órganos de la Administración del Estado deberán cumplir sus cometidos coordinadamente y propender a la unidad de acción, evitando la duplicación o interferencia de funciones.
  - 5) Que sin perjuicio de que no se cumplió con los requisitos legales y reglamentarios necesarios para proceder a la contratación de la referida empresa, el municipio debe dar cumplimiento al pago, obligación establecida conforme a la legislación legal vigente, y a la jurisprudencia de los Tribunales Ordinarios de Justicia, que da lugar como una fuente de las obligaciones, a la denominada "**Teoría del Enriquecimiento Sin Causa**", la cual emerge básicamente de la "Teoría del Pago de lo No Debido", consagrada en el artículo N°2.295 del Código Civil, teoría que justifica la facultad de terceros para exigir al municipio, el pago de los servicios prestados en su beneficios, sin existir un vínculo contractual entre las partes, conforme a las exigencias de la Ley N°19.886, visto que el enriquecimiento sin causa que se produce en beneficio municipal, constituye un empobrecimiento de la empresa.
  - 6) Que el artículo 11° de la Ley 19.880 de Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado, señala que "Principio de imparcialidad. La Administración debe actuar con objetividad y respetar el principio de probidad consagrado en la legislación, tanto en la substanciación del procedimiento como en las decisiones que adopte.

Los hechos y fundamentos de derecho deberán siempre expresarse en aquellos actos que afectaren los derechos de los particulares, sea que los limiten, restrinjan, priven de ellos, perturben o amenacen su legítimo ejercicio, así como aquellos que resuelvan recursos administrativos”.


- 7) Que, tanto la carta fundamental como las principales leyes orgánicas del Estado han fijado el marco funcional y orgánico de la administración del estado, con variados principios que constituyen lineamientos deseados de la acción estatal, entre los cuales está el principio juridicidad, el cual implica que todos los Órganos de la Administración del Estado deben sujetarse a la Constitución, a las Leyes de la Republica y a toda otra norma jurídica vigente.
- 8) Que, el hecho que la municipalidad a través el departamento de educación pague los montos correspondientes por los servicios realizados por la empresa, no configura una validación de las irregularidades en que se haya incurrido respecto a este proceso, si no que solo evita el enriquecimiento sin causa a su favor.

**DECRETO:**

- 1) **AUTORÍCESE Y REGULARÍCESE**, el trato directo por los Servicios prestados por Transportes Vidal y Espinoza Ltda [REDACTED] por servicios prestados de traslado de alumnos de los establecimientos educacionales Plazuela, Lo Miranda y Republica de Chile, se debe realizar la regularización de acuerdo al artículo 10 numero 7 letra f) . “Cuando por la magnitud e importancia que implica la contratación se hace indispensable recurrir a un proveedor determinado en razón de la confianza y seguridad que se derivan de su experiencia comprobada en la provisión de los bienes o servicios requeridos, y siempre que se estime fundadamente que no existen otros proveedores que otorguen esa seguridad y confianza”.
- 2) Dispóngase, el pago al proveedor **individualizado en el punto anterior**, por los servicios de traslado de alumnos de Plazuela, Lo Miranda y Republica de Chile, por un monto de \$10.580.000 (diez millones quinientos ochenta mil pesos) IVA incluido.
- 3) Impútese el monto a pagar a la cuenta presupuestaria del Departamento de Educación para el año 2022, imputación presupuestaria N°215-22-09-003.
- 4) Realícese, los procedimientos y medidas administrativas correspondientes para llevar a efecto la contratación y el pago.

**ANÓTESE, COMUNÍQUESE, CÚMPLASE Y ARCHÍVESE**

 **DOUGLAS SEGUEL CISTERNA**  
**SECRETARIO MUNICIPAL (S)**

 **PABLA PONCE VALLE**  
**ALCALDESA**

PPV/DSC/FAC/PMG/PPV/SOA/SMS/ljc

**Distribución:**

1. Ilustre Municipalidad de Doñihue
2. Dpto. Administración y finanzas DAEM
3. Archivo