

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE DOÑIHUE

DIRECCION DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS

**MAT.: SUBROGACION DE SECRETARIO ABOGADO DE
POLICIA LOCAL POR LA FUNCIONARIA YESICA
RIVEROS PEREZ.**

DECRETO ALCALDICIO SIAPER N°: 00989/2026

DOÑIHUE, MIÉRCOLES, 8 DE ABRIL DE 2026

VISTO:

1. Lo dispuesto en la Ley N°15.231, que fija la Organización y Atribuciones de los Juzgados de Policía Local, en especial su artículo 49, que establece el mecanismo legal de subrogación del cargo de Secretario de dichos tribunales.
2. Lo dispuesto en la Ley N°18.883, Estatuto Administrativo para Funcionarios Municipales, en especial sus artículos 6°, 80 y 81, que regulan la subrogación en el ámbito municipal y el derecho a percibir el sueldo del cargo subrogado cuando este se encuentra vacante.
3. Lo dispuesto en la Ley N°18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades, en especial su artículo 56, que establece las atribuciones del Alcalde en materia de personal, y sus artículos 5° y 14, que consagran los principios de eficiencia, eficacia y continuidad del servicio público municipal.
4. DECRETO ALCALDICIO N°: 00607/2026, de fecha 2 DE ABRIL DE 2026, suscrito por el Juez de Policía Local, mediante el cual se designa a la funcionaria doña YESICA JACQUELINE RIVEROS PÉREZ como subrogante del cargo de Secretario Abogado del referido tribunal, por ser la empleada del Juzgado que le sigue en jerarquía interna, conforme al artículo 49 de la Ley N°15.231.
5. Los antecedentes administrativos que dan cuenta de que el cargo de Secretario Abogado del Juzgado de Policía Local de Doñihue se encuentra vacante a la fecha del presente decreto, no existiendo titular ni funcionario suplente que lo desempeñe ni que goce de la remuneración correspondiente al mismo.
6. Los antecedentes de servicio de la funcionaria doña YESICA JACQUELINE RIVEROS PÉREZ, que acreditan que se desempeña en el Juzgado de Policía Local de Doñihue desde hace 25 años de manera ininterrumpida, que es la funcionaria que sigue en orden jerárquico en dicho tribunal, y que conoce cabalmente el funcionamiento y las labores propias del mismo.
7. Los Dictámenes de la Contraloría General de la República N°s. 65.962, de 2014; 17.546, de 1991; y 8.347, de 1991, que conforman jurisprudencia administrativa reiterada y uniforme en la materia.
8. El presupuesto municipal vigente y la disponibilidad de recursos para financiar la diferencia de remuneraciones que corresponda.

CONSIDERANDO:

1. **Que el cargo de Secretario Abogado del Juzgado de Policía Local de Doñihue se encuentra vacante.** El cargo de Secretario Abogado del Juzgado de Policía Local de esta comuna se halla actualmente sin titular ni suplente, circunstancia que ha generado la necesidad imperiosa de proveer su desempeño en forma transitoria a fin de garantizar el funcionamiento ininterrumpido del tribunal. La vacancia del cargo ha sido debidamente acreditada mediante los antecedentes administrativos correspondientes, y no existe funcionario que perciba la remuneración asociada a dicha plaza.
2. **Que la subrogación del Secretario del Juzgado de Policía Local opera por el solo ministerio de la ley y no requiere de un acto formal que la disponga.** Conforme a lo sostenido por la Contraloría General de la República en su **Dictamen N°17.546, de 1991**, la subrogación del cargo de Secretario del Juzgado de Policía Local "opera por el solo ministerio de la ley", sin necesidad de acto administrativo que la constituya, recayendo en el empleado del juzgado que siga en jerarquía. El presente decreto tiene por objeto formalizar dicha situación, dejar constancia de ella para efectos presupuestarios y remuneracionales, y dar cumplimiento a las exigencias de la administración financiera del municipio.
3. **Que la subrogación del cargo de Secretario del Juzgado de Policía Local se rige preferentemente por el artículo 49 de la Ley N° 15.231, norma especial que prevalece sobre las disposiciones generales del Estatuto Administrativo Municipal.** El artículo 49 de la Ley N° 15.231 dispone que "el Secretario será subrogado en sus funciones por el empleado del Juzgado que le siga en jerarquía, y a falta o impedimento de éste, por el empleado que designe el Juez, sin perjuicio, en ambos casos, de sus funciones propias". Esta norma, por su carácter especial, prevalece sobre las disposiciones del artículo 10 de la Ley N°18.883, de carácter general, en conformidad con lo dispuesto en el artículo 4° del Código Civil y conforme lo ha reconocido expresamente la jurisprudencia administrativa en los **Dictámenes N°s. 17.546 y 8.347, ambos de 1991**, reiterados por el **Dictamen N° 65.962, de 2014**, todos de la Contraloría General de la República.
4. **Que no se exige título profesional de abogado para el funcionario que subroga al Secretario del Juzgado de Policía Local.** La Contraloría General de la República ha establecido en forma reiterada y uniforme que el artículo 49 de la Ley N° 15.231, al regular la subrogación del cargo de Secretario del Juzgado de Policía Local, no exige que el subrogante posea título profesional alguno. Así lo ha declarado expresamente el **Dictamen**

N°65.962, de 2014, al señalar que, conforme al artículo 49 de la Ley N°15.231, el subrogante "no le es exigible que posea el título profesional para cumplir el empleo de que se trata", aplicando criterio de los dictámenes N°s. 8.347 y 17.546, de 1991. En el mismo sentido, el **Dictamen N°17.546, de 1991** estableció que "al secretario del juzgado de policía local lo subroga el empleado que lo siga en jerarquía aunque este no posea el título que exige la ley para cumplir ese empleo". Lo anterior constituye jurisprudencia administrativa reiterada, que fuerza de convicción suficiente para descartar cualquier objeción fundada en la ausencia de título profesional.

5. **Que la funcionaria doña YESICA JACQUELINE RIVEROS PÉREZ es la empleada del Juzgado de Policía Local que sigue en jerarquía interna, y ha sido designada como subrogante por el Juez de Policía Local.** Conforme al artículo 49 de la Ley N° 15.231, la subrogación del Secretario recae en primer término en el empleado del juzgado que le siga en jerarquía. La funcionaria doña YESICA JACQUELINE RIVEROS PÉREZ es quien reviste dicha condición en el Juzgado de Policía Local de Doñihue, lo que ha sido reconocido y formalizado mediante decreto del Juez de Policía Local respectivo. Lo anterior resulta determinante para los efectos de este acto administrativo, toda vez que la Contraloría General de la República, en su **Dictamen N° 13.717, de 2015**, precisó que "quien tiene la facultad para hacerlo es el juez y no la máxima autoridad comunal", siendo el decreto del Juez el título habilitante de la subrogación, y el presente decreto alcaldicio el instrumento que la formaliza para efectos remuneracionales y presupuestarios.
6. **Que la funcionaria subrogante tiene derecho a percibir el sueldo del cargo vacante que desempeña en tal calidad.** De conformidad con el **artículo 80 de la Ley N° 18.883**, "el funcionario subrogante no tendrá derecho al sueldo del cargo que desempeñe en calidad de tal, salvo si este se encontrare vacante o si el titular del mismo por cualquier motivo no gozare de dicha remuneración". Encontrándose el cargo de Secretario Abogado del Juzgado de Policía Local de Doñihue vacante, y no existiendo titular que perciba la remuneración asociada a dicha plaza, se verifica precisamente la excepción legal que habilita el pago. En concordancia con lo anterior, el **Dictamen N° 65.962, de 2014** de la Contraloría General de la República confirmó que "se ajustaba a derecho que la señora Castro Peña asumiera como subrogante el cargo de Secretario Abogado del Juzgado de Policía Local de Teno, correspondiendo que la municipalidad recurrida pagara a la interesada la diferencia existente entre el sueldo de la plaza de que es titular y el que ejerció en la aludida calidad, por todo el tiempo que duró tal situación".
7. **Que el plazo de la subrogación supera el mínimo legal exigido para el pago de las diferencias de remuneraciones.** Conforme al **artículo 81 de la Ley N° 18.883**, el derecho a percibir el sueldo del cargo subrogado se configura únicamente si la subrogación tiene una duración superior a un mes ininterrumpido. En la especie, la subrogación se extenderá desde el 1° de abril de 2026 mientras dure la vacancia del cargo, superando con creces el umbral legal de un mes, por lo que el derecho de la funcionaria a percibir la diferencia de remuneraciones queda plenamente satisfecho desde el inicio del segundo mes de desempeño, sin perjuicio de lo que se resuelva en definitiva respecto de los primeros treinta días.
8. **Que la subrogación responde al principio de continuidad del servicio público.** Los Juzgados de Policía Local son tribunales de justicia que ejercen jurisdicción sobre materias de relevancia social directa para la comunidad, cuya paralización o funcionamiento deficitario causa un perjuicio concreto e inmediato a la ciudadanía. El principio de continuidad del servicio público, reconocido como principio cardinal de la función administrativa en el artículo 3° de la Ley N°18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, impone al órgano el deber de asegurar su prestación permanente e ininterrumpida. En consecuencia, la designación de una subrogante que permita el funcionamiento normal del juzgado no es una facultad discrecional, sino una obligación jurídica de la administración municipal. La Contraloría General de la República ha reconocido expresamente este principio como fundamento de la subrogación en el **Dictamen N°4.397, de 1988**, al señalar que "la subrogación constituye un mecanismo de reemplazo en la administración del Estado, esencial para garantizar la continuidad de la función pública".
9. **Que negar la remuneración a la funcionaria que desempeña efectivamente el cargo vacante configuraría un enriquecimiento injustificado de la administración municipal.** La Contraloría General de la República ha consolidado una doctrina uniforme conforme a la cual la Administración del Estado no puede beneficiarse de los servicios efectivamente prestados por un funcionario sin retribuirlos adecuadamente, pues ello configura un enriquecimiento sin causa a favor del Estado y en perjuicio del trabajador. Así lo ha declarado en el **Dictamen N° 98.576, de 1973**, al señalar que "configura enriquecimiento sin causa el no pago de remuneraciones al Fisco por servicios públicos efectivamente prestados y laborados gratuitamente por un funcionario". En igual sentido, el **Dictamen N° 36.292, de 2005** reiteró que "el principio de enriquecimiento sin causa impide a la Administración del Estado beneficiarse de la labor desarrollada por un funcionario o persona sin la debida retribución pecuniaria". Asimismo, el **Dictamen N°43.177, de 2015** fundamentó el pago de remuneraciones en "los principios de la buena fe y del enriquecimiento sin causa, impidiendo que la Administración del Estado se beneficie de la actividad de una persona sin la debida retribución pecuniaria". En la especie, doña YESICA JACQUELINE RIVEROS PÉREZ ejerce efectiva y materialmente las funciones del cargo vacante; negar el pago de la diferencia de sueldo implicaría que el municipio se beneficia de su trabajo sin compensación, lo que resulta manifiestamente contrario a derecho.
10. **Que concurren, además, los principios de buena fe, eficiencia y eficacia en la gestión municipal.** La designación como subrogante de una funcionaria que lleva años desempeñándose en el mismo tribunal, que conoce sus procesos, sus expedientes y su dinámica institucional, constituye la solución más eficiente y eficaz para asegurar el servicio de justicia de proximidad que presta el Juzgado de Policía Local. Los principios de eficiencia y eficacia que gobiernan la actuación de los órganos de la Administración del Estado, consagrados en el artículo 3° de la Ley N° 18.575, exigen que las decisiones de personal se orienten a la consecución del interés público y a la mejor prestación del servicio, todo lo cual se satisface con la presente designación. El principio de buena fe, por su parte, protege la confianza legítima de la funcionaria en que el ejercicio efectivo de funciones públicas superiores, realizado con conocimiento y respaldo de la autoridad, genera el derecho a la retribución correspondiente.
11. **Que la presente subrogación tiene carácter estrictamente transitorio y no altera la naturaleza ni las condiciones del cargo titular.** La subrogación constituye una modalidad excepcional y temporal de provisión funcional del cargo, que no importa nombramiento, modificación de planta ni reconocimiento de derechos

permanentes para la funcionaria designada.

DECRETO

1. **TÓMESE RAZÓN Y FORMALÍCESE** la subrogación que, por el solo ministerio de la ley y conforme al artículo 49 de la Ley N° 15.231, ejerce doña **YESICA JACQUELINE RIVEROS PÉREZ**, funcionaria del Juzgado de Policía Local de Doñihue, en el cargo de **Secretario Abogado** de dicho tribunal, en su calidad de empleada que sigue en jerarquía en el referido tribunal, en virtud de la designación efectuada por el Juez de Policía Local de Doñihue mediante DECRETO ALCALDICIO N°: 00607/2026, de fecha 2 DE ABRIL DE 2026
2. **ESTABLÉZCASE** que la subrogación referida en el numeral anterior regirá a contar del **1° de abril de 2026**, con carácter estrictamente transitorio, y se mantendrá mientras subsista la vacancia del cargo de Secretario Abogado del Juzgado de Policía Local de Doñihue o hasta que se disponga su provisión definitiva por los medios legales correspondientes.
3. **AUTORÍCESE** el pago a doña YESICA JACQUELINE RIVEROS PÉREZ de la diferencia existente entre el sueldo correspondiente a su cargo titular y el sueldo asignado al cargo de Secretario Abogado del Juzgado de Policía Local de Doñihue, por todo el tiempo en que se mantenga la subrogación y a partir del cumplimiento del plazo mínimo de un mes ininterrumpido que exige el artículo 81 de la Ley N° 18.883, todo ello conforme a la jurisprudencia administrativa contenida en el Dictamen N° 65.962, de 2014, de la Contraloría General de la República.
4. **IMPÚTESE** el mayor gasto que irroque la presente subrogación a la partida presupuestaria correspondiente al ítem de remuneraciones del presupuesto municipal vigente, debiendo la Dirección de Administración y Finanzas adoptar las medidas necesarias para dar cumplimiento a lo ordenado.
5. **REMÍTASE** el presente decreto, junto con los antecedentes de respaldo, a la **Contraloría Regional de O'Higgins** para los efectos de su conocimiento, registro y eventual control de legalidad, acompañando el decreto del Juez de Policía Local que da origen a la designación de la subrogante, los antecedentes que acreditan la vacancia del cargo y el escalafón de personal del tribunal.
6. **NOTIFÍQUESE** a la funcionaria doña YESICA JACQUELINE RIVEROS PÉREZ del contenido del presente decreto, dejándose constancia escrita de dicha notificación.

ANOTESE, COMUNIQUESE Y ARCHIVESE

RÓDRIGO CALDERON PERALTA
Secretario Municipal (S)

EDINSON TORO ROJAS
Administrador Municipal
POR ORDEN DEL SR. ALCALDE

Anexos

Nombre	Tipo	Archivo	Copias	Hojas
FIJA PLANTA DE LA MUNICIPALIDAD DE DOÑIHUE	Digital	Ver		

ETR/COA/MPL/SCR

DISTRIBUCIÓN:

DANIELA RIVERA CLAVIJO - PROFESIONAL RRHH DIRECCION DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS
ALIZANDRA MORI ZÚNIGA - ADMINISTRATIVO RECURSOS HUMANOS DIRECCION DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS
CLAUDIA OLEA ABAITÚA - DIRECTOR (S) DIRECCION DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS
LETICIA CARRASCO MORALES - OFICIAL DE PARTES OFICINA DE PARTES
MAITER PEREZ ACUÑA - ADMINISTRATIVA OFICINA DE PARTES
YESICA RIVEROS PÉREZ - SECRETARIA JUZGADO DE POLICÍA LOCAL



Documento firmado con Firma Electrónica Avanzada, el documento original disponible en:
<https://donihue.ceropapel.cl/validar/?key=21694095&hash=4476e>